

Текст конкурсного задания № 2 в Специальной номинации организатора конкурса

Задание

Между стороной **А** (государственный заказчик) и стороной **Б** (поставщик) заключен государственный контракт (далее – контракт) на поставку расходных материалов для оргтехники.

Сторона **Б** поставила в установленные контрактом сроки товар, поставка товара была оформлена товарной накладной, подписанной сторонами без замечаний, однако впоследствии сторона **А** выявила несоответствие поставленного товара условиям контракта (в частности, расходные материалы не отвечали требованиям, указанным в спецификации к контракту) и обратилась к стороне **Б** с претензией об устранении выявленных недостатков. Сторона **Б** направила встречную претензию об оплате поставленного товара, мотивируя свою позицию тем, что товарная накладная, подписанная без замечаний, является доказательством поставки товара надлежащего качества. В результате сторона **А** направила стороне **Б** уведомление о расторжении контракта.

Не согласившись расторгнуть контракт в добровольном порядке, сторона **Б** обратилась в арбитражный суд с иском о взыскании со стороны **А** задолженности по контракту.

По результатам рассмотрения иска суды первой и апелляционной инстанции признали сторону **Б** выполнившей надлежащим образом условия контракта, а требования стороны **А** были оставлены без удовлетворения.

Сторона **А**, не согласившись с решениями судов первой и апелляционной инстанции, обратилась в судебные органы с кассационной жалобой.

- Каким, на Ваш взгляд, должно быть решение кассационной инстанции?
- Какими нормами права, на Ваш взгляд, следует руководствоваться при разрешении споров?
- Какие обстоятельства, на Ваш взгляд, будут иметь значение при разрешении споров?

Текст конкурсной работы:

Ответ на 2 задание:

В соответствии с ч. 1 ст. 525 ГК РФ поставка товаров для государственных или муниципальных нужд осуществляется на основе государственного или муниципального контракта на поставку товаров для государственных или муниципальных нужд, а также заключаемых в соответствии с ним договоров поставки товаров для государственных или муниципальных нужд.

В силу ч. 5 ст. 454, ч. 2 ст. 525 ГК РФ правила о договоре поставки и общие положения о купле-продаже применяются к отношениям по поставке товаров для государственных или муниципальных нужд, если иное не предусмотрено правилами ГК РФ об этом виде договора. К отношениям по

поставке товаров для государственных или муниципальных нужд в части, не урегулированной параграфом 4 главы 30 ГК РФ, применяются иные законы, в частности, Федеральный закон от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг, для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ), который является специальным законом и подлежит применению к отношениям, связанным с осуществлением закупок на поставки товаров для государственных или муниципальных нужд, исполнение и соблюдение норм которого носит обязательный характер для всех участников отношений.

Согласно ст. 526 ГК РФ по государственному или муниципальному контракту на поставку товаров для государственных или муниципальных нужд поставщик (исполнитель) обязуется передать товары государственному или муниципальному заказчику либо по его указанию иному лицу, а государственный или муниципальный заказчик обязуется обеспечить оплату поставленных товаров.

Частью 1 ст. 509 ГК РФ установлено, что поставка товаров осуществляется поставщиком путем отгрузки (передачи) товаров покупателю, являющемуся стороной договора поставки, или лицу, указанному в договоре в качестве получателя.

Как указано в ст. 513 ГК РФ, покупатель обязан совершить все необходимые действия, обеспечивающие принятие товаров, поставленных в соответствии с договором поставки. Принятые покупателем товары должны быть им осмотрены в срок, определенный законом, иными правовыми актами, договором поставки или обычаями делового оборота.

Покупатель обязан в этот же срок проверить количество и качество принятых товаров в порядке, установленном законом, иными правовыми актами, договором или обычаями делового оборота, и о выявленных несоответствиях или недостатках товаров незамедлительно письменно уведомить поставщика.

При этом, как установлено ст. 516 ГК РФ, покупатель оплачивает поставляемые товары с соблюдением порядка и формы расчетов, предусмотренных договором поставки. Если договором поставки предусмотрено, что оплата товаров осуществляется получателем (плательщиком) и последний неосновательно отказался от оплаты либо не оплатил товары в установленный договором срок, поставщик вправе потребовать оплаты поставленных товаров от покупателя.

Согласно ст. 309 ГК РФ обязательства сторон должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательств и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований – в соответствии с обычаями делового оборота или иными обычно предъявляемыми требованиями. Односторонний отказ от исполнения обязательства не допускается в силу положений ст. 310 ГК РФ.

Факт подписания накладной без замечаний покупателем по общему правилу означает, что поставленный товар осмотрен покупателем с целью определения его количества и комплектности, а также на предмет обнаружения явных недостатков качества, и у покупателя отсутствуют претензии к исполнению поставщиком принятых на себя обязательств.

В то же время в соответствии со ст. 456 ГК РФ продавец обязан передать покупателю товар, предусмотренный договором купли-продажи. Если иное не предусмотрено договором купли-продажи, продавец обязан одновременно с передачей вещи передать покупателю ее принадлежности, а также относящиеся к ней документы (технический паспорт, сертификат качества, инструкцию по эксплуатации и т.п.), предусмотренные законом, иными правовыми актами или договором.

Частью 1 ст. 469 ГК РФ также предусмотрена обязанность продавца передать покупателю товар, качество которого соответствует договору купли-продажи. При отсутствии в договоре купли-продажи условий о качестве товара продавец обязан передать покупателю товар, пригодный для целей, для которых товар такого рода обычно используется.

Согласно ч. 1 ст. 518 ГК РФ покупатель, которому поставлены товары ненадлежащего качества, вправе предъявить поставщику требования, предусмотренные ст. 475 ГК РФ, за исключением случая, когда поставщик заменит некачественные товары на качественные без промедления.

В силу ч. 1 и 2 ст. 475 ГК РФ, если недостатки товара не были оговорены продавцом, покупатель, которому передан товар ненадлежащего качества, вправе по своему выбору потребовать от продавца: соразмерного уменьшения покупной цены; безвозмездного устранения недостатков товара в разумный срок; возмещения своих расходов на устранение недостатков товара. А в случае существенного нарушения требований к качеству товара (обнаружения неустранимых недостатков, недостатков, которые не могут быть устранены без несоразмерных расходов или затрат времени, или выявляются неоднократно, либо проявляются вновь после их устранения, и других подобных недостатков) покупатель вправе по своему выбору отказаться от исполнения договора купли-продажи и потребовать возврата уплаченной за товар денежной суммы или потребовать замены товара ненадлежащего качества товаром, соответствующим договору.

Соответственно, если спецификацией к государственному контракту предусмотрены определенные требования к поставляемому товару в части наименования, ассортимента, комплектности, наличия принадлежностей, а также требования к качеству такого товара, поставщик обязан передать покупателю именно тот товар, который указан в спецификации.

При этом подписание покупателем товарной накладной на поставленный товар без замечаний не освобождает поставщика от обязанности поставить надлежащий товар, если он знал о требованиях, предъявляемых поставщиком к этому товару. Согласованная сторонами спецификация к контракту будет иметь преимущество перед товарной накладной при исследовании вопроса о соответствии поставленного товара условиям контракта.

Части 1 и 2 ст. 33 Закона № 44-ФЗ устанавливают, что описание объекта закупки среди прочего может включать в себя спецификации,

функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). Документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в ч. 1 данной статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товаров установленным заказчиком требованиям.

Приведенные нормы направлены на обеспечение приобретения за счет бюджетных средств по государственному контракту товаров, технические характеристики и качество которых должны соответствовать предъявляемым требованиям в размещенной конкурсной документации.

Согласно ч. 13 ст. 34 Закона № 44-ФЗ в государственный контракт включаются обязательные условия о порядке и сроках оплаты товара, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки.

Статья 94 Закона № 44-ФЗ устанавливает, что исполнение контракта включает в себя комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком, в том числе:

- приемку заказчиком поставленного товара, включая проведение в соответствии с Законом № 44-ФЗ экспертизы поставленного товара;
- оплату заказчиком поставленного товара;
- взаимодействие заказчика с поставщиком при изменении, расторжении контракта в соответствии со ст. 95 Закона № 44-ФЗ, применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком или заказчиком условий контракта.

Поставщик в соответствии с условиями контракта к установленному контрактом сроку обязан предоставить заказчику результаты поставки товара, предусмотренные контрактом, при этом заказчик обязан обеспечить приемку поставленного товара в соответствии с данной статьей.

Для проверки предоставленных поставщиком результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов.

Приемка поставленного товара осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком, либо поставщику в те же сроки заказчиком направляется в письменной форме мотивированный отказ от подписания такого документа.

В соответствии со ст. 95 Закона № 44-ФЗ расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным ГК РФ для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Таким образом, если в спецификации к государственному контракту были установлены определенные требования к техническим и эксплуатационным характеристикам, качеству расходных материалов для оргтехники, сторона **Б** была обязана поставить товар соответствующий именно этим требованиям.

По смыслу положений Закона № 44-ФЗ приемка поставленного по государственному контракту товара оформляется не только первичными учетными документами, но и специальным документом о приемке товара, который должен быть подписан государственным заказчиком после проведения экспертизы такого товара своими силами или с привлечением экспертов.

В случае если государственным контрактом были предусмотрены два этапа приемки товара:

- 1) по товарной накладной, например, по наименованию, количеству (количеству тарных мест);

- 2) составление акта или иного документа о приемке поставленного товара после проведения его экспертизы государственным заказчиком своими силами или с привлечением экспертов и направление этого акта поставщику

сторона **А** после приемки расходных материалов по товарной накладной в сроки, установленные контрактом, была обязана провести соответствующую экспертизу указанных товаров и представить стороне **Б** на подписание документ о приемке поставленного товара либо мотивированный отказ от его подписания.

Если такая экспертиза стороной **А** была проведена, и в её результате было выявлено несоответствие поставленного стороной **Б** товара, в частности, требованиям, указанным в спецификации к контракту, и если стороной **А** был направлен стороне **Б** мотивированный отказ от приемки товара, то сторона **А** правомерно заявила стороне **Б** претензию об устранении выявленных недостатков.

В этой ситуации подписание стороной **А** товарной накладной без замечаний не подтверждало надлежащее исполнение стороной **Б** своих обязательств по поставке товара, соответствующего условиям контракта, в том числе по качеству.

Уведомление стороной **А** стороны **Б** о расторжении договора в данном случае также было заявлено правомерно, в соответствии с положениями Закона № 44-ФЗ и гражданского законодательства.

При таких фактических обстоятельствах суд кассационной инстанции должен вынести постановление об отмене решения суда первой инстанции и постановления суда апелляционной инстанции по делу и направить дело на новое рассмотрение в суд первой инстанции в связи с несоответствием

выводов суда, содержащихся в решении и постановлении, фактическим обстоятельствам и имеющимся в деле доказательствам.

В ином случае, если государственный контракт между сторонами **А** и **Б** в качестве экспертизы поставленного товара предусматривал его приемку по товарной накладной путем осмотра, проверки по наименованию, количеству, качеству, ассортименту и комплектности, а в качестве документа о приемке товара в контракте установлена товарная накладная, то подписание ее стороной **А** без замечаний подтверждает надлежащее исполнение стороной **Б** своих обязательств по контракту, и заявление стороной **А** претензии о несоответствии поставленного товара условиям контракта, а также уведомление о расторжении контракта являются неправомерными.

В этой ситуации требование стороны **Б** об оплате поставленного товара, напротив, является законным и обоснованным, и нижестоящие суды приняли правильные решения.

При таких фактических обстоятельствах суд кассационной инстанции должен оставить судебные акты судов первой и апелляционной инстанции без изменения, а кассационную жалобу стороны **А** без удовлетворения.

При разрешении данного спора суд кассационной инстанции должен руководствоваться вышеуказанными нормами гражданского законодательства и законодательства в сфере обеспечения закупок для государственных и муниципальных нужд.

Для рассмотрения спора будут иметь значение условия государственного контракта о порядке приемки поставленного товара, требования к товару, содержащиеся в спецификации к контракту, соответствие поставленного товара этим требованиям и факт проведения или непроведения государственным заказчиком экспертизы расходных материалов для оргтехники.

При ответе на поставленные вопросы были использованы информационные банки «Российское законодательство Версия Проф»,

«Эксперт Приложение», «Подборки судебных решений», «Решения высших судов», «Постатейные комментарии и книги».

Оптимальные схемы поиска ответов на вопросы:

1) Стартовое окно > Быстрый поиск > Очистка строки быстрого поиска > Ввод ключевых слов нормативного акта > Открытие наиболее удовлетворяющего запросу документа (искомый закон находится в верхней части построенного списка) > Поиск информации по дополнительным данным > Информация найдена.

2) Стартовое окно > Панель быстрого доступа > Вкладка «Кодексы» > Выбор кодекса > Открытие оглавления > Поиск в оглавлении по ключевым словам > Информация найдена.

Алгоритм поиска ответов на вопросы:

Шаг 1. Стартовое окно. Быстрый поиск. Очистка строки быстрого поиска.

Шаг 2. В строке поиска задаем ЗАКОН № 44-ФЗ, нажимаем кнопку «Найти».

Шаг 3. В открывшемся списке документов выбираем и открываем Федеральный закон от 05.05.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг, для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Шаг 4. В открывшемся документе нажимаем кнопку «Найти», в строке «Поиск в тексте» задаем ПРИЕМКА ПОСТАВЛЕННОГО ТОВАРА, нажимаем кнопку «Найти» справа от строки поиска.

Шаг 5. Обзор выданных результатов, выбор необходимого для ответа на поставленный вопрос путем последовательных нажатий на кнопку «Найти» для поиска нужного фрагмента, содержащего необходимую информацию.

Шаг 6. В текущем документе с помощью кнопки X очищаем строку «Поиск в тексте», в строке поиска задаем РАСТОРЖЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРАКТА, нажимаем кнопку «Найти» справа от строки поиска.

Шаг 7. Обзор выданных результатов, выбор необходимого для ответа на поставленный вопрос путем последовательных нажатий на кнопку «Найти» для поиска нужного фрагмента, содержащего необходимую информацию.

Шаг 8. Стартовое окно. Открываем «Кодексы» с помощью кнопки на Панели быстрого доступа.

Шаг 9. По ссылке «Гражданский кодекс (часть вторая)» нажимаем правую кнопку мыши, открывается окно «Открыть в новой вкладке». Нажимаем левую кнопку мыши, открывается текст кодекса.

Шаг 10. По кнопке в Правой панели открываем оглавление кодекса. В строке поиска набираем «Поставка товаров для государственных и муниципальных нужд». Нажимаем кнопку «Найти».

Шаг 11. Нажимаем на ссылку с названием найденного параграфа и переходим к тексту параграфа 4 «Поставка товаров для государственных и муниципальных нужд» текущего документа.

Шаг 12. Находим часть 2 статьи 525 текущего документа, содержащую выделенную синим цветом гиперссылку на статьи 506-522 текущего документа, определяющие общие правила о договоре поставки. При подведении указателя мыши к гиперссылке появляется подсказка с информацией о том, что это ссылка на текущий документ. Щелкаем левой кнопкой мыши по первой гиперссылке и перейдем в статью 506 «Договор поставки».

Шаг 13. Изучаем текст статей 506-522 текущего документа и возвращаемся обратно к статье 525, нажав кнопку «Назад» пиктографического меню.

Шаг 14. Нажимаем на открытую вкладку «Кодексы» на Панели вкладок.

Шаг 15. По ссылке «Гражданский кодекс (часть первая)» нажимаем левую кнопку мыши, открывается текст кодекса.

Шаг 16. По кнопке в Правой панели открываем оглавление кодекса. Нажимаем кнопку «Развернуть все» в верхней строке, разворачивается полное оглавление кодекса.

Шаг 17. Прокрутив оглавление кодекса до главы 22 «Исполнение обязательств», нажимаем левой кнопкой мыши на статью 309 «Общие положения».

Шаг 18. Изучаем текст статей 309-310 текущего документа.

При ответе на вопрос были использованы следующие документы:

«Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая)» от 30.11.1994 № 51-ФЗ;

«Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая)» от 26.01.1996 г. № 14-ФЗ;

Федеральный закон от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

Ряд постановлений и определений Высшего Арбитражного суда РФ, комментарии к вышеуказанным нормативным актам (обзор).

Методика поиска данных документов соответствует вышеуказанному алгоритму.

12.11.2015

А.Г. Прежков А.Г.